

ВКЛЮЧЕНИЕ ЛГБТ+ ЛЮДЕЙ В ПОВЕСТКУ ЦЕЛЕЙ УСТОЙЧИВОГО
РАЗВИТИЯ.

Никого не оставить позади.

Альтернативный отчет подготовлен ОО “Кыргыз Индиго” (КИ), в контексте
включения ЛГБТ+ людей в повестку целей устойчивого развития.
2020

СОДЕРЖАНИЕ

Введение	3
<i>Об организации:</i>	3
<i>Процесс подготовки Национального добровольного обзора (НДО)</i>	3
<i>Никого не оставит позади</i>	3
<i>Благодарность</i>	3
ЦУР 1-2. Ликвидация голода - ликвидация нищеты	4
<i>Ответ государства на кризис, вызванный COVID-19.</i>	4
<i>Ответ гражданского общества на кризис, вызванный COVID-19</i>	5
<i>Голод, нищета, уязвимость и дискриминация с которой встречаются ЛГБТ+ люди.</i>	5
<i>Пути искоренения нищеты и голода среди ЛГБТИ людей:</i>	5
ЦУР 3. Хорошее здоровье и благополучие	6
<i>Задача 3.4.</i>	7
<i>Задача 3.7.</i>	8
<i>Задача 3.8.</i>	8
<i>Успешная практика</i>	9
<i>Пути решения барьеров в доступе к здоровью и благополучию</i>	10
ЦУР 4. Качественное образование	10
<i>Травля в системе образования</i>	11
<i>Необходимые действия для продвижения равного доступа к качественному образованию</i>	12
ЦУР 5. Гендерное равенство	12
<i>Правильные и неправильные женщины</i>	12
<i>Необходимые действия для продвижения гендерного равенства:</i>	14
ЦУР 8. Достойная работа и экономический рост	15
<i>Факторы, влияющие на уязвимость</i>	15
<i>Необходимые действия для продвижения достойного труда</i>	17
ЦУР 10. Уменьшение неравенства	17
<i>Задача 10.3</i>	18
<i>Как сократить неравенство</i>	18
ЦУР 16. Мир, правосудие, эффективные институты	19
<i>Задача 16.3</i>	20
<i>Задача 16 5</i>	21
<i>Задача 16 в</i>	21
<i>Свобода собраний и ассоциаций</i>	21
<i>Путь к достижению прогресса</i>	22
ЦУР 17. Партнерство	23
Заключение	24

Введение

Об организации:

ОО «Кыргыз Индиго» - крупнейшая правозащитная ЛГБТ+ организация не только в Кыргызстане, но и в Центральной Азии. Деятельность КИ направлена на продвижение равных прав и улучшения качества жизни ЛГБТ+ людей по всему Кыргызстану.

Процесс подготовки Национального добровольного обзора (НДО)

Правительство Кыргызстана провело несколько открытых круглых столов по написанию национального добровольного обзора. Министерство труда и социального развития делилось наработками НДО с платформой женских организаций, где получило комментарий о том, что ЛГБТ+ сообщество недостаточно отражено в отчете. Два ответственных органа не включили ЛГБТ+ организацию в рабочую группу, что сделало необходимым написать отдельный отчет о ситуации с правами человека ЛГБТ+ людей в Кыргызстане.

Никого не оставить позади

Мы, в свою очередь, поддерживаем желание Кыргызстана достичь ЦУР и покрыть большинство целей в своем добровольном отчете. Повестка 2030 не может быть достигнута без включения ЛГБТ+ сообщества как часть принципа никого не оставить позади. Цель этого отчета - предоставление властям информации о барьерах в достижении ЦУР для ЛГБТ+ сообщества, чтобы учитывать их в формировании программ, планов, законов и продвижения равенства.

Благодарность

Этот отчет демонстрирует положение ЛГБТ+ людей в Кыргызстане, ровно как и необходимость включения сообщества в повестку 2030. Информация в отчете основывается на исследованиях гражданского общества, задокументированных кейсах «Кыргыз Индиго» и открытых данных, включая журналистские материалы. КИ хочет поблагодарить всех людей, участвовавших в опросах, исследованиях, поделившихся своими кейсами. Отчет подготовлен Надирой Масюмовой. Ценные комментарии к документу были даны Рашимой Кватра - международной советницей по адвокации Шведской Федерации по правам лесбиянок, геев, бисексуалов, транс*, квир и интерсекс людей и Стефеном Леонелем - старшим советником Mpract Global Action за здоровье и права геев. Джавид Набиев - специалист по международной адвокации Nafas LGBT Azerbaijan Alliance вдохновил написание отдельного отчета по ЛГБТ.

Фархад Мусазов помог с переводом, а Жанно Жарматова сделала этот дизайн.

ЦУР 1-2. Ликвидация нищеты - ликвидация голода

Ответ государства на кризис, вызванный COVID-19

Многие ЛГБТ+ люди живут однодневным заработком, не имея возможности к финансовым накоплениям, а значит становятся более уязвимыми к голоду и нищете, особенно в кризисные ситуации. Пандемия COVID-19 лишила заработка многих людей.

Статистика:

КИ провело оценку потребностей ЛГБТ+ сообщества, в связи с распространением коронавируса и введенным режимом чрезвычайного положения в Кыргызстане. 52 человека участвовали в опросе из которых, 68% отметили, что у них отсутствует оплачиваемая работа и они нуждаются в продуктах питания.

ЛГБТ+ люди не всегда могли получить своевременную поддержку из-за ряда причин. Большинство транс* женщин секс работниц живут на съемных посуточных квартирах, из-за карантина многие остались на улице и не имели возможности вернуться в дома к своей семье. Правительство не предоставило временного жилья для уязвимых групп во время кризиса. Особенно уязвимыми к голоду и нищете оказались транс* женщины секс работницы и ЛГБТ+ мигранты. К сожалению, транс* женщины секс работницы не имеют права на экономическую помощь, поскольку не включены в схемы социальной защиты.

Кейс:

В апреле 2020 года несколько транс женщин секс работниц оказались на улице, не в силах платить за квартиру, из-за отсутствия работы во время режима ЧП. Они не могли вернуться в семьи. НПО был организован дополнительный шелтер для транс* женщин секс работниц, оставшихся без жилья.*

В тяжелой ситуации оказались ЛГБТ+ мигранты. Из-за закрытых границ они не могли вернуться в Кыргызстан, не имея собственного жилья многие оказались на улице, а гуманитарная помощь зачастую выдавалась народными штабами и ее получение нередко зависело от видимости идентичности человека, так некоторые транс* люди мигранты испытывали трансфобию во время получения гуманитарной поддержки. Некоторые из них были вынуждены нарушать положение ЧП, чтобы заработать денег на еду.

Кейс:

В мае 2020 года транс женщина мигрантка из Кыргызстана вовлекалась в секс работу для оплаты квартиры и покупки еды в Москве. Во время режима ЧП ее задержала полиция, сотрудники начали пугать ее депортацией и*

требовали денег. Они забрали 5 тысяч рублей наличными и заставили ее перевести себе все деньги с карты (15 тысяч рублей)

Ответ гражданского общества на кризис, вызванный COVID-19

Многие шелтеры, работающие при поддержке НПО оказались недоступными в период ЧП, а своевременная государственная поддержка не была организована. В то же время, многие НПО не могли получить специальные пропуска для передвижения по городу для доставки гуманитарной поддержки своим сообществам. Позитивным опытом стало объединение международных организаций, НПО и некоторых государственных структур в это тяжелое для страны время. Так, известны случаи, когда одна организация, получившая пропуск на передвижение, перевозила гуманитарную помощь от других организаций, у которых пропуска не было. Донорские организации выделяли деньги для дополнительных убежищ, учитывая возрастающую нищету. В Бишкеке вместо одного шелтера для ЛГБТ+ стали функционировать пять шелтеров сразу, где были обеспечены все санитарно гигиенические нормы, а также представлены продукты питания. НПО помогли 2 000 ЛГБТ+ людей по всей стране, что снизило влияние бедности и нищеты на них.

Голод, нищета, уязвимость и дискриминация с которой встречаются ЛГБТ+ люди.

Уязвимость ЛГБТ+ людей к голоду и нищете наблюдается не только во время кризисных ситуаций. Так, согласно оценке потребностей² транс* людей в Кыргызстане, которое охватило 36 человек, 34% из них оставались без жилья из-за транс* идентичности. Четверть указали, что испытывали значительные трудности с деньгами из-за барьеров и неприятия обществом их трансгендерной идентичности. Что подтверждает, что дискриминация, гомофобия и трансфобия являются ключевыми факторами уязвимости ЛГБТ+ людей к нищете и голоду.

Пути искоренения нищеты и голода среди ЛГБТ+ людей:

- Принять всеобъемлющее антидискриминационное законодательство согласно международным стандартам, с включение СОГИЕПХ как защищаемые характеристики;
- Обеспечить беспрепятственный доступ к социальным выплатам по безработице и другим программам экономической защиты для всех ЛГБТ+ людей и секс - работников, что поможет никому не остаться в стороне и предоставит помощь в кризисных ситуациях для более уязвимых групп;

¹<https://indigo.kg/%d0%ba%d0%bo%d0%ba-%d0%bc%d1%8b-%d1%80%d0%bo%d0%b1%d0%be%d1%82%d0%bo%d0%bb%d0%b8-%d0%b2%d0%be-%d0%b2%d1%80%d0%b5%d0%bc%d1%8f-%d0%bf%d0%bo%d0%bd%d0%b4%d0%b5%d0%bc%d0%b8%d0%b8-covid-19.html>

² Кыргыз Индиго, Лабрис, Оценка потребностей - Т, 16. <https://indigo.kg/wp-content/uploads/2017/07/Needs-Assessment-T.pdf>

- Консультироваться с общинными ЛГБТ+ организациями во время разработки социальных программ и инициатив, которые помогут обеспечить нужды ЛГБТ+ сообщества;
- Принять политику, согласно которой, НПО могут беспрепятственно получать доступ для передвижения для обеспечения гуманитарной помощи, направленной на борьбу с голодом и нищетой;
- Поддерживать работу шелтеров для ЛГБТ+ людей. Безопасные пространства для ЛГБТ+ людей, которые лишились жилья, необходимы для улучшения качества жизни людей из сообщества и увеличат их продуктивность и вклад в устойчивое развитие страны.

ЦУР 3. Хорошее здоровье и благополучие

Равный доступ к реализации права на здоровье является ключевым элементом устойчивого развития. Позитивным фактором является то, что ЛГБТ+ люди отражены в нескольких документах, касающихся системы здравоохранения Кыргызстана.

В 2017 году было утверждено Руководство по медико-социальной помощи трансгендерным, транссексуальным и гендерно неконформным людям. Руководство утвердило более дружественную процедуру освидетельствования для транс* людей, однако Государственная регистрационная служба при Правительстве КР упразднила другую инструкцию, благодаря которой транс* люди могли изменять персональный идентификационный номер, первая цифра которого отражает пол человека, из-за чего транс* люди встречаются с барьерами в доступе к различным услугам при смене паспортного пола. Работники ряда учреждений, могут иметь доступ к такого рода персональным данным и узнать о трансгендерном переходе человека, что может привести к дискриминации, домогательствам, предвзятому отношению, отказу в услугах и даже насильственному раскрытию идентичности. Государству крайне важно внести поправки в закон, для исключения этого барьера как и противостоять дискриминации, с которой сталкиваются ЛГБТ+ люди.

Кейс 1

Транс женщина, сменившая гендерный маркер не могла завести банковский счет. Система не принимала ее паспорт, так как в графе пол был отражен женским, а ПИН указывал на мужской.*

Задача 3.3 К 2030 году положить конец эпидемиям СПИДа, туберкулеза, малярии и тропических болезней, которым не уделяется должного внимания, и обеспечить борьбу с гепатитом, заболеваниями, передаваемыми через воду, и другими инфекционными заболеваниями.

В 2017 году была принята программа³ Правительства Кыргызской Республики по преодолению ВИЧ-инфекции в Кыргызской Республике на 2017-2021 годы. Программа по преодолению ВИЧ охватывает вопросы сексуального здоровья геев, бисексуальных мужчин и других МСМ. Благодаря программе, существует несколько профилактических программ. Однако, в программе не сегрегированы и почти не отражены транс* люди, которые также являются ключевой группой, что ограничивает способность принимать обоснованные решения по программам, предназначенным для транс* людей.

Исследование⁴ о транс* женщинах секс работницах, имеющих опыт миграции говорит о 26% ВИЧ среди опрошенных. Эти цифры не могут распространяться на всю транс* группу, однако являются тревожным сигналом о распространенности ВИЧ среди транс* людей и говорит о необходимости целенаправленной работе с транс* людьми в вопросах профилактики ВИЧ. Позитивным фактором является то, что в страновой заявке в Глобальный Фонд по ВИЧ и ТБ учитывались потребности транс* людей и в 2021 году будет запущен пилотный проект по профилактике ВИЧ для трансгендерных людей.

Кыргызстан признает, что значимым фактором распространения ВИЧ является стигма и дискриминация, однако в стране пока нет антидискриминационного законодательства.

Кейс:

В 2019 году ВИЧ положительный человек не смог устроиться на работу в общепит, из-за того, что работодатель требовал справку о ВИЧ. После того, как «Кыргыз Индиго» разъяснили о незаконности данных действий, администратор обещал удалить этот пункт из списка документов при приеме на работу. Также в 2019 году было зарегистрировано несколько объявлений частных заведений (бассейн, массажный салон) о том, что их нельзя посещать ВИЧ положительным людям.

Задача 3.4. К 2030 году уменьшить на треть преждевременную смертность от неинфекционных заболеваний посредством профилактики и лечения и поддержания психического здоровья и благополучия.

Данные

Разные исследования показывают, что психическое здоровье ЛГБТ+ людей находится на низком уровне. В оценке потребностей⁵ транс людей 48% указали что испытывали депрессию, 17% имели конфликты с семьей, 14% начали употреблять психотропные вещества за последние 12 месяцев.

Исследование⁶ о транс женщинах секс работницах имеющих опыт миграции

³ <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/11590>

⁴ Кыргыз Индиго, *Вызовы и барьеры как последствия экономической уязвимости транс* женщин*, 46.

⁵ Кыргыз Индиго, Лабрис, *Оценка потребностей* - Т, 26.

⁶ Кыргыз Индиго, *Вызовы и барьеры как последствия экономической уязвимости транс* женщин*, 14.

говорит о 69% тех, кто сталкивался с депрессией и 46% тех, кто пытался покончить жизнь самоубийством. Среди ЛГБК треть указала⁷, что имеет 2 или более психологических расстройств, 20,25% ЛБК женщин и 31% ГБК мужчин пытались покончить жизнь самоубийством.

Как показывает практика, бесплатные психологи на базе НПО не всегда могут охватить регионы, и не все люди из сообщества знают о существовании ЛГБТ+ организаций, нужно обучать операторов государственных бесплатных линий для оказания качественной психологической поддержки ЛГБТ+ людям, включая подростков.

Задача 3.7. К 2030 году обеспечить всеобщий доступ к услугам по охране сексуального и репродуктивного здоровья, включая услуги по планированию семьи, информирование и просвещение, и учет вопросов охраны репродуктивного здоровья в национальных стратегиях и программах.

Доступ к информации о сексуально репродуктивном здоровье в Кыргызстане находится на низком уровне. Существующие данные почти никогда не отражают сексуально репродуктивную жизнь ЛГБТ+ людей. По данным оценке потребностей⁸ ЛГБК, чуть меньше половины респондентов указали, что нуждаются в разного рода информации по сексуальному здоровью. 18,61% указали, что нуждаются в информации касательно ВИЧ\ СПИДа и сексуальной жизни, 27% - информации об ИППП и безопасном сексе.

Тестирование и лечение ИППП являются платными и дорогостоящими. Многие ЛГБТ+ люди не могут себе этого позволить. В то же время ИППП считаются входными воротами ВИЧ, а транс*люди, ГБ и другие МСМ - уязвимой к ВИЧ группе.

Задача 3.8 Обеспечить всеобщий охват услугами здравоохранения, в том числе защиту от финансовых рисков, доступ к качественным основным медикосанитарным услугам и доступ к безопасным, эффективным, качественным и недорогим основным лекарственным средствам и вакцинам для всех.

Всеобщий охват услугами здравоохранения необходим не только для соблюдения принципа “не оставить никого позади”, но и для полноценного функционирования общества. К сожалению, государство не собирает дизагрегированные данные доступа к здравоохранению среди ЛГБТ+ людей. Когда у государства нет данных, вероятно оно не может должным образом отвечать на вызовы. Хотя данные, собранные сообществом полезны, государству необходимо самостоятельно собирать и дизагрегировать данные по ЛГБТ+.

⁷ Кыргыз Индиго, Лабрис, Оценка потребностей - ЛГБК, 33, 75. https://indigo.kg/wp-content/uploads/2017/06/otsenka-potrebnostey_2016-compressed-1.pdf

⁸ Ibid, 31, 74.

Исследование⁹, посвященное качеству медицинских услуг для ЛГБТ+ людей говорит о том, что 77,5% полученных в рамках исследования услуг были удовлетворительными, но 7% мед. специалистов прибегали к религиозным или традиционным ценностям, отмечая неправильность образа жизни ЛГБТ+ людей. Это демонстрирует, что существуют единичные случаи, когда ЛГБТ+ люди подвергаются дискриминации со стороны медицинских работников. Однако, исследование охватывает только столицу и вероятно, что в регионах ситуация намного хуже.

Так, картирование¹⁰ доступных медицинских услуг для транс* людей показало, что большинство необходимых дружественных медицинских услуг можно найти только в столице страны, в то время как многие транс* специфичные услуги совершенно отсутствуют в регионах. Более того, исследование демонстрирует как единичные случаи дискриминации могут влиять на все сообщество. Так, из-за того, что несколько транс* людей столкнулось с отказом в предоставлении экстренной помощи, многие транс* люди испытывают страх получить отказ в услугах экстренной медицины, когда они будут в наиболее уязвимом положении.

Кейс

В феврале 2020 года транс женщина вызвала скорую помощь. У нее сильно болел живот и было подозрение на аппендицит. Врачи скорой помощи сказали, что ей срочно нужно в больницу, однако предложили поехать на такси, заявив, что не хотят, чтобы она ехала в их машине.*

Успешная практика

Кыргызская государственная медицинская академия переподготовки и переквалификации дружественна к СОГИПХ. В 2018, 2019 годах, совместно с КИ, были организованы сенситизационные тренинги для врачей, проходящих переподготовку. ЮНФПА также поддерживает тренинги для ЦСМ о работе с ключевыми группами. В 2019 году, КИ вместе с ЮНФПА провели¹¹ ТОТ по Транзит для врачей, получив позитивные фидбеки. Важно отметить, что тренерами были сами транс* люди. Проблемой заключается в том, что эти тренинги возможны пока есть дружественные сотрудники учреждений и международная поддержка подобных активностей. Важно, чтобы

⁹ Кыргыз Индиго, *Оценка уровня гомо\би\трансфобии и качества услуг, предоставляемых в медицинских институтах среди ЛГБТ сообщества по методологии "Тайный клиент"*, 10-11.

<https://indigo.kg/wp-content/uploads/2020/03/%D1%82%Do%Bo%Do%B9%Do%BD%D1%8B%Do%B9-%Do%BA%Do%BB%Do%B8%Do%B5%Do%BD%D1%82.pdf>

¹⁰ Кыргыз Индиго, *Картирование доступных транс людям в мед. учреждениях Кыргызстана*, 24-25.

https://indigo.kg/wp-content/uploads/2019/11/%Do%9A%Do%98_%Do%9A%Do%90%Do%A0%Do%A2%Do%98%Do%A0%Do%9E%Do%92%D0%90%Do%9D%Do%98%Do%95-%Do%A3%Do%A1%Do%9B%Do%A3%Do%93-%Do%94%Do%9E%Do%A1%Do%A2%Do%A3%Do%9F%Do%9D%Do%AB%Do%A5-%Do%A2%Do%A0%Do%90%Do%9D%Do%A1-%Do%9B%Do%AE%Do%94%Do%AF%Do%9C-%Do%92-%Do%9C%Do%95%Do%94%Do%98%Do%A6%Do%98%Do%9D%Do%A1%Do%9A%Do%98%Do%A5-%Do%A3%Do%A7%Do%A0%Do%95%Do%96%Do%94%Do%95%Do%9D%Do%98%Do%AF%Do%A5-%Do%9A%Do%AB%Do%A0%Do%93%Do%AB%Do%97%Do%A1%Do%A2%Do%90%Do%9D%Do%90.pdf

¹¹<https://indigo.kg/v-bishkeke-proshel-ocherednoy-trening-po-transit-delaem-obzor-vnedreniya-novogo-rukovodstva.html>

сенситизационные тренинги проводились на постоянной основе и были включены в тренинговый модуль для будущих докторов.

Пути решения барьеров в доступе к здоровью и благополучию:

Для того, чтобы ЛГБТ+ люди могли иметь равный доступ к качественным медицинским услугам, необходимо бороться с дискриминацией, стигмой и централизацией услуг. Услуги должны быть качественными и доступными.

- Принять всеобъемлющий антидискриминационный закон, включающий сферу здравоохранения;
- Децентрализовать услуги для ЛГБТ+ людей и сделать их доступными в регионах;
- Сделать бесплатными тестирование и лечение ИППП для ключевых групп населения, включая ЛГБТ+;
- Включать информацию о ЛГБТ+ в брошюры по СРЗП;
- Включить направление по работе с транс* людьми в обновленную программу по ВИЧ в КР;
- Обучать сотрудников горячих линий оказанию качественной недискриминационной психологической поддержке ЛГБТ+ людей, при вовлечении ЛГБТ+ организаций;
- Внести изменения в Порядок присвоения и изменения персонального идентификационного номера, а именно - добавить изменение гендерного маркера (паспортного пола) в документах трансгендерных людей как основание для исправления ПИН;
- Проводить мониторинг частных заведений \ организаций на наличие дискриминации в отношении ВИЧ положительных людей;
- Собирать и дизагрегировать данные о доступе к реализации права на здоровье ЛГБТ+ людей;
- Включать темы по СОГИПХ в тренинговые модули для врачей, с привлечением общинных ЛГБТ+ организаций в разработку модуля и проведения тренингов.

ЦУР 4. Качественное образование

“Качественное образование - основа достойной жизни и устойчивого развития”. Человек, получивший качественное образование конкурентоспособен на рынке труда и более эффективен в работе, которая помогает развивать наше общество. К сожалению, большинство ЛГБТ+ людей сталкиваются с буллингом и домогательствами в школе и университете, из-за чего многие вынуждены покидать образовательные учреждения еще до его окончания.

Кейс

Транс мужчину в школьные годы шантажировали аутизмом одноклассницы. Они постоянно вымогали у него деньги. Одна из девушек говорила, что ему нужно смыть грех “нечистого” и он должен отплатиться*

в Сирию на священную войну, если он умрет, то Аллах его простит. Эти угрозы и призывы стать смертником продолжались около года. После окончания девятого класса, транс мужчина отказался ходить в школу, несмотря на большие успехи в учебе и на этом его образование закончилось. Он также бросил шахматы, которыми занимался с детства.*

Травля в системе образования

Из-за распространенной гомофобии и трансфобии, многие дети в школе могут также ее транслировать. Любое гендерное самовыражение, выходящее за рамки гендерных стереотипов, может стать причиной для системной травли в школе и университете. Учителя и преподаватели могут оказаться носителями стереотипов и предубеждений и использовать свою власть не для предотвращения травли, а для усиления его воздействий на учащихся.

К сожалению, в системе образования отсутствуют механизмы по превенции травли, что осложняет доступ к образованию многим уязвимым группам. Из-за постоянного напряжения и буллинга, уязвимые группы не могут концентрироваться на учебе, что снижает их успеваемость и продуктивность. Большая часть пытается покинуть место обучения при любой удобной возможности и не получает должного образования, вследствие чего, становится менее конкурентоспособной на рынке труда и с меньшей вероятностью может внести вклад в развитие общества и с большей вероятностью становится уязвимой к голоду и нищете. Это порочный круг. Для того, чтобы было меньше голода и нищеты, больше развития и экономической стабильности, важно предоставить равный доступ к качественному образованию для всех, особенно уязвимым слоям населения.

Кейс

В 2016 году гей столкнулся с травлей со стороны заведующего кафедрой. Профессор подозревал о гомосексуальности студента. Он постоянно его гнобил, а также пытался отстранить от занятий при любой возможности. Однажды, он сказал его сокурснице, чтобы она с ним не общалась, потому что он гей. Парень перевелся на другой факультет.

Статистика¹²:

41 % транс людей отметили, что их гендерная идентичность влияет на возможность получения образования, 11% беспокоятся о своей безопасности, посещая Университет.*

¹² Кыргыз Индиго, Лабрис, Оценка потребностей - Т, 14.

Необходимые действия для продвижения равного доступа к качественному образованию:

- Принять политику против травли в системе среднего и высшего образования, которая будет включать СОГИПХ как защищаемые характеристики;
- Предоставлять рекомендации и реализовывать учебные программы для учителей и консультантов о том, как правильно обращаться с ЛГБТ+ студентами, школьниками, которые испытывают дискриминацию или задают вопросы о своей сексуальной ориентации и / или гендерной идентичности и самовыражении, а также сексуальных характеристиках;
- Включить модуль по правам человека в национальную школьную программу курса “Человек и общество”, обеспечить достаточные ресурсы для обучения и подготовки учителей в области прав человека и обеспечить их подготовку по таким темам, как сексуальное разнообразие и гендерное равенство;
- Обеспечить доступ как к презервативам, лубрикантам так и полноценному инклюзивному сексуальному образованию.

Равный доступ к образованию и достойной работе могут значительно снизить нищету и голод среди ЛГБТ+ людей, что требует политической воли для создания механизмов защиты граждан от дискриминации.

ЦУР 5. Гендерное равенство

Кыргызстан признал необходимость борьбы за гендерное равенство. Еще в 2008 году был принят закон¹³ о государственных гарантиях равных прав и возможностей между мужчинами и женщинами, который призван оградить людей от дискриминации по признаку пола.

ЛБТ+ женщины как и остальные, могут встречать последствия гендерного неравенства. Положительным фактором является то, что феминистическое движение Кыргызстана инклюзивно ко всем женщинам, вне зависимости от СОГИ, что помогает интегрировать проблемы ЛБТ+ женщин в общую феминистическую повестку.

Кейс

В мае 2020 года из-за увеличения домашнего насилия женские организации открыли дополнительные убежища в городе Бишкек для женщин, пострадавших от насилия. Эти убежища были открыты для всех женщин, включая ЛБТ+.

Правильные и неправильные женщины

Однако серьезной причиной для беспокойства возможности достижения гендерного равенства в Кыргызстане является оценочное отношение к

¹³ <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/202398>

женщинам со стороны власти, которое делит их на “правильных” и “неправильных”.

Неправильными женщинами являются все социально неодобряемые группы, включая ЛБТ+ женщин, и те, кто активно борются за гендерное равенство. Правозащитники отмечают, что ситуация ухудшается с каждым годом. Несколько лет назад, “неправильных” женщин исключали из повесток, их проблемы игнорировались и сами они оставались невидимыми.

Кейс:

В 2019 ЛБТ+ женщины участвовали в Марше за Равные права, как и остальные женщины. Власти публично заявляли, что ЛГБТ+ люди не должны появляться на подобных мероприятиях; ЛБТ женщины воруют гендерную повестку. Эта позиция делит женщин на “правильных” и “неправильных” - тех, кто не имеет права на мирные собрания.

В национальной стратегии¹⁴ по достижению гендерного равенства до 2020 года сексуальная ориентация и гендерная идентичность хотя и не отмечены как факторы, влияющие на дискриминацию, имеют упоминание в документе. Так, в пункте, что все имеют право воспользоваться услугами вне зависимости от различных факторов, упомянуты СОГИ. Однако в плане¹⁵ по достижению гендерного равенства, где описаны активности, для реализации национальной стратегии, СОГИ исчезает. В то же время социально одобряемые признаки, придающие документу интерсекциональность, такие как этничность, возраст, место проживания остаются. Нет СОГИ и в законе о государственных гарантиях равных прав и возможностей для мужчин и женщин.

Несмотря на то, что диалог между государством и общественными организациями о включении ЛБТ+ женщин в гендерную повестку происходит давно, это ни к чему существенному не приводит. В нескольких циклов отчетности в CEDAW гражданское общество отражало повестку ЛБТ+ женщин, однако государство либо игнорировало эти вопросы, либо отвечало крайне расплывчато.

Пример

В 2020 году Кыргызстан ответил¹⁶ на список вопросов пятого периодического отчета в CEDAW. На вопрос, какие шаги государство предпринимает для борьбы с дискриминацией и насилием со стороны полиции в отношении уязвимых групп, включая ЛБТ - женщин, государство ответило, что преступления должны регистрироваться в единый реестр проступков и преступлений. Каким образом, порядок регистрации

¹⁴ <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/12728?cl=ru-ru>

¹⁵ <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/93343>

¹⁶ https://tbinternet.ohchr.org/_layouts/15/treatybodyexternal/Download.aspx?symbolno=CEDAW%2fC%2fKGZ%2fRQ%2f5&Lang=en

преступлений помогает бороться с дискриминацией и насилием в отношении уязвимых групп, государство умалчивает.

Кейс

В 2019 году лесбиянку насильно удерживали дома брат и мама. Они избивали ее и отобрали все средства коммуникации. Ей удалось связаться с “Кыргыз Индиго”, которые прибыли к ее дому и вызвали милицию. Адвокат просил милиционеров дать пострадавшей охранный ордер (документ, предоставляющий государственную защиту пострадавшему от семейного насилия). Милиционеры отказались, заявив, что выдают охранный ордер только женщинам, пострадавшим от насилия мужа, несмотря на то, что в законе¹⁷ семейное насилие определяется как насилие со стороны члена семьи над другим и данный кейс попадает под определение.

ЛГБТ+ люди уязвимы к гендерному насилию, они могут встречаться с коррекционными изнасилованиями, когда их пытаются “исправить”, принуждением во вступление в брак и конверсионной терапией, которая до сих пор не запрещена в уголовном законодательстве Кыргызстана.

Кейс

Интерсекс мужчину воспитывали как девушку. Семья, хотела насильно сделать ему корректирующую пол операцию и выдать замуж, чтобы “исправить”. В 2018 году он сумел обратиться в “Кыргыз Индиго”, которая вывезла его в безопасное место.

Необходимые действия для продвижения гендерного равенства:

“Гендерное равенство является не только основным правом человека, но и необходимым условием мирного устойчивого существования”. Его достижение невозможно в случае деления женщин на “правильных” и “неправильных”. Кыргызстану необходимо признать существование гендерного неравенства, утвердить интерсекциональный подход и подключить гражданское общество для решения актуальных вызовов.

- Включать ЛБТ+ женщин в программы, планы о гендерном равенстве;
- Мониторить речи ненависти со стороны представителей властей в отношении ЛГБТ+ людей и проводить расследования;
- Включить концепт “коррекционных изнасилований” в уголовный кодекс и обозначить его как отягчающее обстоятельство;
- Запретить конверсионную терапию, направленную на “коррекцию” СОГИПХ медицинским работникам и любым другим акторам. ЛГБТ+ организации ежегодно регистрируют кейсы конверсионной терапии,

¹⁷ КР, “Об охране и защите от семейного насилия”, <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/111570>

большая часть из которых происходит со стороны мусульманских религиозных деятелей, которые душат, бьют ЛГБТ+ людей для “изгнания джинов”.

ЦУР 8. Достойная работа и экономический рост

Возможность получить достойную оплачиваемую работу снижает уязвимость к голоду и нищете, в то время как повышает качество жизни отдельных индивидов, их семей и общества в целом. Каждый человек имеет право на достойный труд, который будет приводить к экономическому росту и развитию. ЛГБТ+ люди как и остальные граждане ежедневно трудятся и вносят свой вклад в улучшение окружающего мира. Однако, существуют факторы, влияющие на наличие неравных возможностей для ЛГБТ+ людей в сфере труда, особенно уязвимыми становятся более видимые представители сообщества.

Статистика¹⁸:

Больше трети (39%) опрошенных транс* людей ответили, что у них были проблемы с поиском работы. Основная причина - несоответствие гендерной идентичности с документами. Также более половины респондентов (72%) работали на нелегальных работах (секс-работа, автомойки, стройки).

Факторы, влияющие на уязвимость

“Никого не оставить позади” - главный принцип повестки 2030 и ЦУР, который ясно отражает невозможность успеха в устойчивости и развитии мира, если главные цели не достигнуты для всех. К этому можно еще добавить, что нельзя оставить ту или иную цель позади, так как барьеры в достижении одной цели, приводят к барьерам в другой. В данном случае, ЛГБТ+ люди подвергаются травле еще будучи детьми в школах, это влияет на их возможность получить достойное образование. Часть людей из сообщества бросают школы и идут работать на низкооплачиваемую работу, где не требуется квалификация, часть продолжает “бороться” с системой, или остается невидимой для нее. Затем эта часть поступает в специализированные образовательные учреждения, которые направлены на то, чтобы получить навыки для трудовой деятельности. Там часть из них также столкнется с травлей, что негативно скажется на усвояемости пройденного материала. Параллельно часть людей из сообщества выгонят из дома и им некуда будет пойти, у другой части начинаются ментальные сложности из-за внутренней и внешней гомо\би\трансфобии, которые также будут негативно сказываться на работоспособности, кто-то из сообщества заболевает и не сможет получить недискриминационную медицинскую помощь, а другая часть столкнется с виктимблеймингом, когда она обратится в милицию после очередного нападения. И лишь малая часть ЛГБТ+ людей, сможет обойти эти препятствия, получить качественное образование и найти достойную работу.

18 Кыргыз Индиго, Лабрис, Оценка потребностей - Т, 14.

Однако успех в работе будет зависеть от того как тщательно они скрывают свои идентичность. Часть из них, получившая достойную работу столкнется с харассментом или увольнением в случае раскрытия идентичности человека. Отсутствие системного доступа к достойной работе для ЛГБТ+ людей влияет на увеличение голода и нищеты, антисанитарии, развития заболеваний и ментальных проблем.

Кейс:

Гея учителя заставили уволиться из школы, когда узнали о его сексуальной ориентации. Со стороны администрации началась травля и угрозы раскрытия информации о его личной жизни.

Из-за вышеописанных проблем, многие ЛГБТ+ людей уезжают из страны в поисках лучшей доли. В исследовании¹⁹, посвященном транс* женщинам секс работницам, имеющих опыт миграции, отмечены два основных фактора миграции:

- 1) Ощущение небезопасности, давления, подверженность преследованиям в обществе и вытекающее из этого желание обрести свободу и безопасность;
- 2) Финансовые затруднения, в том числе в семье, которые вынуждают сменить место проживания и перебраться в более экономически развитые страны и города.

Исследование было инициировано после того, как две транс* женщины мигрантки из Кыргызстана погибли в России при странных обстоятельствах. Оно показало²⁰ систему уязвимостей, в которой находятся респондентки. 88% сталкивались с насилием и дискриминацией, 80% сталкивалось с насилием со стороны клиентов, 81% сталкивались с насилием и дискриминацией со стороны правоохранительных органов, 62% хотя бы раз были задержаны представителями правоохранительных органов, депрессия наблюдается у 69%, 46% пытались покончить жизнь самоубийством, 26% среди тех, кто знает свой статус - ВИЧ положительные, а 31% и 27% считают, что имеют алкогольную и наркотическую зависимости соответственно.

Проблема миграции остро стоит в Кыргызстане, программ, направленных на поддержку мигрантов непропорционально мало и в то же время даже они не всегда гендерно чувствительны и дружелюбны к ЛГБТ+ людям.

Транс* женщины из-за видимости часто оказываются наиболее уязвимой группой внутри сообщества и имеют самый меньший доступ к достойному трудоустройству. Многие работают на неофициальной работе, чаще всего оказывая секс услуги. Учитывая, что в Кыргызстане существует наказание за содержание притона²¹, а его определение расплывчатое, секс работницы которые платят за свою квартиру и оказывают в ней секс услуги, могут получить

¹⁹ Кыргыз Индиго, *Вызовы и барьеры как последствия экономической уязвимости транс* женщин*, 29-30.

²⁰ Ibid, 11-18.

²¹ <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/111527?cl=ru-ru>

уголовное наказание, что является “скрытым” способом криминализации секс работы. Многие милиционеры из-за этой статьи вымогают деньги у секс работниц, включая транс* женщин. Существует даже понятие “отметки” - это когда секс работницы еженедельно выплачивают определенную сумму милиционерам, чтобы те их не трогали. В 2019 году по словам транс* женщин секс - работниц, еженедельные отметки были 2 000 сомов (около 30\$). Из-за частых беспокойств со стороны милиции, многие транс* женщины секс работницы вынуждены часто переезжать и нередко могут остаться на улице.

Кейс:

В июне 2017 года в Бишкеке транс женщину секс работницу милиционеры забрали из дома и посадили в свою машину. У нее отобрали мобильный телефон. Держали восемь часов. Требовали денег 20 000 сомов (около 300 долларов) за то, что она была секс работницей, ее припугивали статьей: содержание притона. Она сказала, что у нее нет таких денег. Тогда ей сказали, чтобы она занялась сексом со всеми (четырьмя) сотрудниками. Они приехали в какой-то дом на окраине. Ее заставили переспать с каждым из них. Потом они ее привезли назад и оставили возле ее дома.*

Необходимые действия для продвижения достойного труда:

- Создавать дружественные к ЛГБТ+ людям программы для мигрантов;
- Исключить или дать четкое понятие “притон” в Уголовном кодексе, чтобы исключить наказание секс работниц за оказание услуг в снимаемом помещении;
- Принять политику для запрета домогательство на рабочем месте, включая СОГИПХ как защищаемые характеристики.

ЦУР 10. Уменьшение неравенства

Первым и важным шагом для решения проблемы неравенства, является его признание. Только признав, наличие проблемы, можно найти решение. Кыргызстану необходимо признать уязвимость ЛГБТ+ людей и совместно с гражданским обществом искать пути решения.

ЛГБТ+ люди могут быть уязвимы к бедности, часто исключаются из политической, экономической и социальной жизни, что является барьером для полной реализации себя в обществе. Часто проблемой этого является дискриминация. **Задача 10.3** говорит о необходимости отмены дискриминационных политик и практик.

Кыргызстан в свою очередь в НДО открыто признает наличие проблемы, в отсутствии эффективных механизмов для борьбы с дискриминации. Что является важным шагом для совместного поиска решения. Кыргызстан неоднократно получал рекомендации от договорных органов и других стран, в рамках циклов УПО, а также от гражданского общества о необходимости принятия всеобъемлющего антидискриминационного законодательства, который будет инклюзивен к уязвимым группам и иметь четкий механизм. Этот

закон сумел бы дать уязвимым группам ощущение безопасности и возможности для отстаивания своих прав и свобод. Что улучшило бы не только ментальное состояние уязвимых групп, но и сократило неравенство, существующее в обществе. Законопроект необходимо сделать инклюзивным к различным группам, включая ЛГБТ+.

Еще одной проблемой неравенства является отсутствие интерсекционального подхода. Люди с пересекающимися формами дискриминации становятся наиболее уязвимы к неравенству, бедности и насилию. Так, по результатам разных исследований самыми уязвимыми внутри ЛГБТ+ сообщества являются: транс* женщины секс работницы, ВИЧ положительные ГBT+, ЛГБТ+ из этнических меньшинств, ЛГБТ+ мигранты, транс* и интерсекс люди, ЛBT+ женщины, квир мусульмане и другие.

Статистика:

В 2018 году в городе Ош за три месяца произошло более 15 случаев вымогательства и угроз со стороны милиции в отношении геев. Из-за страха аутинга²² перед родственниками, люди были вынуждены брать в долг, продавать ценные вещи и давать деньги милиционерам. Цена зависела от этнической принадлежности. Этнических узбеков заставляли платить в 5 - 15 раз больше, чем этнических кыргызов.

Позитивным опытом “Кыргыз Индиго” стала целенаправленная работа с пересекающимися группами внутри ЛГБТ+ движения, что помогло усилить голос наиболее уязвимых к неравенству. На 95 сессии комитета по ликвидации расовой дискриминации был презентован альтернативный отчет о том, как ЛГБТ+ из этнических меньшинств могут быть уязвимы. Комитет дал рекомендации для устранения барьеров, в свою очередь государство в ответ разработало межведомственный план²² по правам человека, в котором есть активность, направленная на работу с дискриминацией не только в отношении этнических меньшинств, но и ЛГБТ+.

Как сократить неравенство:

- Учитывать ЛГБТ+ людей в программах по работе с уязвимыми группами (мигранты, секс - работницы, ВИЧ положительные, этнические меньшинства и т.д.);
- Поддерживать кампании, проводимые ЛГБТ+ движением, призывающем положить конец неравенству и дискриминации;
- Проводить информационно - просветительские кампании о ЛГБТ+ для сотрудников ключевых сервисов (врачи, милиционеры, социальные работники);
- Исключить из 149 ст, УК КР (Заражение неизлечимой инфекционной болезнью) часть первую (Поставление другого лица в опасность заражения вирусом иммунодефицита человека либо другой неизлечимой инфекционной болезнью, опасной для жизни человека, если заражение

²² <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/216688>

не произошло) как дискриминационную нацеленную на криминализацию ВИЧ;

- Начать собирать многомерные данные измерений, включив СОГИПХ, чтобы понять, как усилия государства по развитию, направленные на сокращение неравенства, способствуют тому, чтобы «никого не оставить позади»;
- Принять и выполнить все рекомендации УПО и договорных органов, направленных на снижение неравенства ЛГБТ+ людей.

ЦУР 16. Мир, правосудие, эффективные институты

В интересах устойчивого развития необходим мир, инклюзивное и справедливое правосудие и эффективные институты для всех.

Задача 16.1 говорит о необходимости сокращения насилия, как ключевом факторе для создания мира. Из-за распространенной гомо\би\трансфобии, ЛГБТ+ люди уязвимы к насилию. Исследование оценки потребностей ЛГБК сообществ и транс* людей говорит о том, что ЛГБТ+ люди часто становятся жертвами насилия со стороны родственников и близкого окружения, в случае если им известна СОГИ. Правоохранительные органы воспринимаются далеко не как источники охраны и защиты прав. Большинство представителей сообществ отмечают, что хотя бы раз испытывали на себе негативное \ дискриминационное поведение \ отношение со стороны милиционеров. Еще одним источником могут служить гомо\би\трансфобы, совершающие атаки на ЛГБТ+ людей, в случае их видимости. Опасной тенденцией становится аутинг СОГИ со стороны журналистов, которые сотрудничают с милиционерами, посещают рейды и места, где присутствуют ЛГБТ+ люди, из-за чего потерпевшие сталкиваются с ежедневным насилием со стороны незнакомых людей, которые просмотрели тот или иной репортаж.

Кейс 1:

В 2019 году гея удерживали дома и избивали члены семьи в течение недели.

Кейс 2:

В июле 2018 года кроссдресера незаконно задержали милиционеры. Его пытали, избивали и совершали действия сексуального характера, все снимали на видео, заставляли признаться в сексуальной ориентации. После ему сказали, если он куда-либо обратится, то это видео распространят в социальных сетях.

Кейс 3:

Ноябрь 2019. Транс мужчину избили возле ЛГБТ+ бара неизвестные мужчины. Они оскорбляли его и говорили, что подобным клубам не место в стране.*

Кейс 4

В 2018 году по словам потерпевшей транс женщины, они с подругой сидели в машине. Их увидели мужчины в гражданском и стали говорить, что они милиционеры и вести себя крайне агрессивно. Женщины отказались выходить и вести с ними беседу, затем подъехала патрульная милиция вместе с журналистами, которые начали снимать пассажирку на видео. В сеть выложили ролик с трансфобными комментариями. После этого в течение последующего времени транс* женщина периодически сталкивается с агрессией и насилием на улицах со стороны незнакомцев, которые узнают ее. Положительным фактором является то, что в 2019 году она выиграла суд против журналистов о деле защите чести и достоинства. Это первое открытое дело ЛГБТ+ человека против журналистов и публичного аутинга.*

Все эти события приводят к тому, что ЛГБТ+ люди чувствуют себя небезопасно, а значит не могут в полной мере реализовывать себя в обществе, что приводит к экономическому спаду. **Задача 16.3** направлена на решение проблем с насилием и говорит о необходимости верховенства закона, которое может восстановить права пострадавшего. Существует несколько успешных кейсов, когда ЛГБТ+ люди восстановили свои права и свободы, а злоумышленники и насильники получили наказание. Это привело к тому, что люди внутри сообщества становятся все более открытыми и готовы бороться за свои права и открыто заявлять о СОГИ, как о причине совершенного против них преступления. Барьером по-прежнему остается низкий уровень доведенных до конца дел против насилия и дискриминации в отношении должностных лиц, включая милиционеров.

Кейс:

Транс девушка секс-работница подвергалась²³ систематическим вымогательствам со стороны милиции в 2018 году. Она опубликовала об этом информацию в СМИ, на основе чего прокуратура назначило проверку, даже не вызвав потерпевшую на допрос и не запросив у нее доказательств. Затем было написано обжалование, дело передали в ГКНБ. Которое также не вызывал потерпевшую и не давал никаких комментариев по делу. В августе 2019 года дело снова закрыли без какого-либо расследования. Несмотря на то, что она получала угрозы из-за заявления, а также сам подозреваемый – участковый признался в своих показаниях в нарушениях, дело было закрыто.

Задача 16.5 направлена на снижение уровня коррупции в странах. В последние годы в Кыргызстане наблюдается все большая неприязнь со стороны общества к явлению коррупции и желание ее ликвидировать. Государство работает в направлении искоренения коррупции. Очень важно, чтобы принятые меры, касались наличия прорех в системе, из-за которых ЛГБТ+ люди подвергаются вымогательствам и становятся частью коррупционной схемы. Так, необходимо исключить или обновить понятие “притон” в УК КР, чтобы транс* женщины секс

²³<https://indigo.kg/ignoryrovat-nelzya-pomoch-kak-trans-devushka-dobivaetsya-pravosudiya-ot-gosudarstva.html>

работницы не подвергались вымогательствам со стороны милиционеров и угрозам о том, что их посадят за его содержание.

16 b говорит о необходимости недискриминационных политик и законов, которые смогут создать эффективные институты для всех. Поэтому, Кыргызстану необходимо отказаться от ряда дискриминационных инициатив, которые могут нанести опасный ущерб ЛГБТ+ людям.

В первую очередь, необходимо исключить из повестки парламента закон о гей пропаганде, который негативно скажется на деятельности правозащитных ЛГБТ+ организаций. Это также приведет к росту насилия, дискриминации и преследованиям ЛГБТ + людей, увеличит нарушения прав человека и отрицательно скажется на способности сообщений о здоровье и профилактике ВИЧ быть должным образом адаптированными для геев, бисексуалов и транс * людей.

Высказывание человека из ЛГБТ+ сообщества:

«Я думаю, что это неправильно продвигать закон о гей пропаганде. Будет много суцидов и насилия. Коснется, конечно, милиционеры будут бить. Они и так сейчас это делают, а если примут этот закон, то еще глубже начнут нас преследовать»

Свобода собраний и ассоциаций

В 2019 году члены радикальной группы “Кырк Чоро” открыто угрожали²⁴ терактом в случае проведения 1 мая маевки в поддержку трудовых прав женщин и ЛГБТ+. За эти публичные угрозы они не получили никакого наказания и собираются²⁵ выдвигаться в Парламент в 2020 году. Феминистская группа 8\365 дважды подвергалась нападениям (1 мая 2019 года, 8 марта 2020 года), однако до сих пор нет объективных расследований, в то время как оба акта насилия проходили в присутствии сотрудников милиции, а 8 марта 2020 года, милиционеры задержали активисток, а не нападавших.

Все более открыто представители власти транслируют речи ненависти в отношении ЛГБТ+ людей. Так в 2019 году, депутат Жылдыз Мусабекова, говорила, что марш за равные права женщин был гей - парадом, который нанес удар национальным ценностям Кыргызстана. Она заявила, что для сохранения кыргызского народа, нужно пригласить правоохранительные органы и дать правовую оценку марша. На своей личной социальной странице, она была более открыта к речам ненависти и призывам к насилию, однако ГКНБ не нашли в ее речах нарушений. Более того, представитель ГКНБ заявил²⁶, что комитет минимизировал участие ЛГБТ символики на марше и предложил принять закон об НПО как в России добавив, что самая большая проблема в стране -

²⁴ <https://www.currenttime.tv/a/bishkek-anti-lgbt-protests/29819834.html>

²⁵ <https://kloop.kg/blog/2020/03/17/kyrk-choro-planiruyut-ballotirovatsya-v-parlament/>

²⁶ <https://kloop.kg/blog/2019/03/13/live-kyrk-choro-trebuyut-otstavki-mera-bishkeka-iz-za-uchastiya-lgbt-lyudej-v-zhenskom-marshe/>

финансирование ЛГБТ. Вице спикер парламента заявил, что нужно принять закон об ЛГБТ (закон против гей пропаганды), который находится в Парламенте, несмотря на то, что Кыргызстан неоднократно получал рекомендации в рамках УПО и договорных органов об исключении этого закона из повестки.

В 2020 году представители власти открыто заявляли, что ЛБТК женщины не могут выступать за гендерное равенство наравне с остальными женщинами. Так, 3 марта во время судебного процесса по запрету проведения мирных собраний, представитель правоохранительных органов открыто заявил, что в прошлом году в нем участвовали ЛГБТ люди и именно поэтому марш нужно запретить. Он заявил, что лозунг транс* женщины 2019 года “Горжусь что транс”, отличный пример того, что не должно появляться на марше. На судебном процессе 5 марта, высказывания²⁷ представителя правоохранительных органов повторились, что успели зафиксировать СМИ. Руководитель аппарата мэрии открыто заявил, что²⁸ не допустит ЛГБТ символики на марше за права женщин: “Там же будет марш феминисток, которые выступают за защиту прав женщин. Причем тут ЛГБТ? Кыргызское общество не принимает это, поэтому мы будем жестко пресекать подобное”. Руководитель аппарата не уточнил, почему ЛБТ+ женщины не имеют право наравне с другими “правильными” женщинами на свободу мирных собраний. Он также не упомянул, какой закон регламентирует пресечение участия ЛГБТ+ людей на мирных собраниях.

Во время самого марша на феминисток напали и их же задержали. Депутат Парламента Жылдыз Мусабекова заявила²⁹: “Надоели эти геи, которые превращают праздник в беспорядок. Правильно сделали, что их разогнали. Теперь надо их выгнать из страны”. Здесь видны открытые манипуляции со стороны представителя государства. Задержали женщин феминисток, а не мужчин геев, однако депутат использует гомофобию в качестве оправдания в глазах консервативного общества действий полиции. Более того, она поддерживает противоправные действия и призывает выгонять “неправильных” женщин из страны.

Путь к достижению прогресса:

Если первым шагом для создания равного мирного справедливого общества необходимо принять и признать существующие барьеры и проблемы, то вторым важным шагом является продвижение механизмов для предупреждение этих барьеров.

- Исключить из повестки Парламента дискриминационный закон о гей пропаганде, который непропорционально негативно скажется на жизни ЛГБТ+ людей;

²⁷ <https://kloop.kg/blog/2020/03/05/vlasti-zapretili-marsh-za-prava-zhenshhin-iz-za-koronavirusa-2/>

²⁸ <https://vesti.kg/politika/item/69161-rukovoditel-apparata-merii-my-ne-dopustim-demonstratsiyu-lgbt-na-marshe-8-marta-v-bishkeke.html>

²⁹ https://kaktus.media/doc/407534_jyldyz_mysabekova:_nadoeli_eti_gei_kotorye_prevrashaut_prazdnik_v_besporiadok.html

- Пересмотреть расплывчатые формулировки в инициированном законопроекте “защиты детей от вредоносной информации”, которые могут привести к нарушению Конституции. К примеру, в предлагаемом законе широкая формулировка³⁰ вредоносной информации и есть пункт о том, что любая информация, отрицающая семейные ценности вредоносна. Семейные ценности в разных семьях разные и учитывая гомофобные настроения, этот пункт можно будет использовать против ЛГБТ+ людей и организаций, информирующих общество о сообществе и проблемах дискриминации и насилия.
- Внести понятие “речи ненависти” в Уголовный Кодекс КР и добавить СОГИПХ как защищаемые характеристики, что приведет к снижению транслируемой ненависти в обществе. Исследование³¹ Коалиции за Равенство показало, что дискриминации в публичном дискурсе и речей ненависти в отношении ЛГБТ+ людей - 20% от общего числа подобных публикаций, что поставило речи ненависти в отношении ЛГБТ+ людей на второе место после этнической ксенофобии в публичном дискурсе;
- Внести понятие “преступление на почве ненависти” в УК КР и добавить ненависть к СОГИПХ как отягчающий признак, что снизит количество преступлений против ЛГБТ+ людей;
- Принять инструкцию по работе с ЛГБТ+ людьми для милиционеров. Инструкция поможет решить “специфические” барьеры, с которыми сталкиваются ЛГБТ+ люди и должна быть разработана и реализована в партнерстве с общинными ЛГБТ+ организациями;
- Защитить ЛГБТ+ людей от насилия и дискриминации в местах заключения, включая возможность предоставления отдельных камер;
- Провести справедливые расследования нападений 1 мая 2019 года и 8 марта 2020 года на феминисток;
- Наказать милиционеров, присутствующих 1 мая 2019 года во время нападений и бездействующих;
- Наказать милиционеров, присутствующих 8 марта 2020 года во время нападений и бездействующих;
- Наказать милиционеров, которые незаконно задержали активисток 8 марта 2020 года;
- Проводить справедливые расследования призывов к насилию в отношении ЛГБТ+ людей, в том числе со стороны представителей власти.

ЦУР 17. Партнерство

Международные организации оказывают поддержку местным некоммерческим организациям и государству для достижения целей устойчивого развития.

³⁰https://kaktus.media/doc/388558_mojno_li_zashitit_detey_ot_vrednoy_informacii_zakonoproektom_depytatov_kommentariy_urista.html

³¹ <https://equality.kg/405/>

Сотрудничество местных гражданских организаций и государственных структур доказало свою высокую эффективность.

ЛГБТ+ движение готово сотрудничать с государством, для решения проблем, с которыми сталкиваются ЛГБТ+ люди. ОО “Кыргыз Индиго” может проводить тренинги и сессии для сотрудников горячих линий, милиционеров, медиков. Организация всегда открыта к совместной разработке протоколов, документов, планов, где необходима экспертиза в СОГИПХ.

Государство обладает необходимой властью и полномочиями, гражданское общество - экспертизой и выходом на сообщества, международные организации обладают ресурсами, технической поддержкой и опытом решения подобных проблем в других государствах. Только объединяя усилия воедино, возможно добиться реализации целей устойчивого развития и построить безопасный, благополучный мир для всех, включая ЛГБТ+ людей.

Заключение

ЛГБТ+ сообщество недостаточно отражено в повестке дня целей устойчивого развития Кыргызстана, что затрудняет их достижение. Правительству следует прилагать больше усилий для сбора надежных дезагрегированных данных с целью информирования политиков; следует активно консультироваться с общинами и общинными организациями и интегрировать их в планы реализации для достижения ЦУР; дискриминационные и исключительные законы, политика и практика должны быть реформированы и отменены, а также должны быть приняты защитные законы.

Выражение властями публичной нетерпимости к ЛГБТ+ людям усиливает насилие и дискриминацию в обществе, повышая уязвимость сообщества. Кыргызстан должен прекратить использование ЛГБТ+ в политических целях. Повестка 2030 года не может быть достигнута без включения ЛГБТ+ людей как часть принципа, чтобы никого не оставлять позади.

i Сексуальная ориентация, гендерная идентичность, половые характеристики
ii насильственное раскрытие идентичности человека